

القانون الدستوري

الوحدة الثامنة

المبادئ الاقتصادية والمالية ذات الطبيعة
الدستورية

تسير بوضع طبيعي فيها المنافسة الحرة وتكافؤ الفرص، ويمتنع فيها الغش والاحتكار والتلاعب بالأسعار، أما إذا وقع شيء من الاحتكار وتمالؤ التجار على رفع الأسعار والتلاعب بالسوق، فعندئذ يجب على الدولة أن تتدخل وتمنع الظلم وتحدد الأسعار وذلك **دفعاً للظلم والاستغلال**.

فمن أهم القيود التي ترد على الحرية الاقتصادية **أن تقوم الدولة بالإشراف بنفسها على النشاط الاقتصادي** وذلك لمنع أصحاب رؤوس الأموال والأغنياء وأصحاب الشركات الكبرى من احتكار السوق والتلاعب بالبضائع والأسعار، ومنع الغش والظلم والخداع.

ولغايات قيام الدولة الإسلامية بواجب الإشراف على النشاط الاقتصادي، أنشأ المسلمون **وظيفة المحتسب**، الذي يرأس جهازاً خاصاً في الدولة يُسمى الحسبة، حيث يتولى هذا الجهاز **مراقبة المكايل والموازين**، ومنع الاحتكار لأقوات الناس، ومنع الغش، ومعاينة المتلاعبين بالأسواق والأسعار، والذين يبيعون المواد المحرمة ويصنعونها ويتجونها.

سابعاً : حرية المشاركة في الأعمال المالية والاقتصادية

تسعى المملكة العربية السعودية إلى ضمان مشاركة جميع مواطنيها والمقيمين فيها في الأعمال المالية والاقتصادية وذلك رغبة منها في ضمان **تداول المال بين جميع الناس**، ومنع حصر تداوله بين الأغنياء فقط، وقد أرسى القرآن الكريم هذه القاعدة بقوله - تعالى:- (**كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ**) كما تسعى المملكة جاهدة إلى أن **تقوم بتفتيت الثروة المالية لضمان عدم تركها في يد فئة معينة من الأفراد**، وأن يتم إعادة توزيعها بشكل دائم ومستمر وذلك من خلال تطبيق **نظام الزكاة والصدقات والكفارات والأوقاف والمواثيق**.

ثامناً : الاكتفاء الذاتي للدولة

تسعى المملكة العربية السعودية إلى تحقيق **اكتفاء ذاتي لها**، خاصة فيما يتعلق بالمنتجات والبضائع الأساسية للناس، بحيث لا تحتاج إلى الاعتماد على المستورد الأجنبي لتوفير المستلزمات الضرورية والذي قد يستغل حاجة الدولة إليه لكي يتحكم في عملية التجارة معها. ولهذا السبب تعمل المملكة جاهدة من أجل الحصول على **أرقى الوسائل التقنية والتكنولوجية والعلمية واستخدامها لزيادة الإنتاج وتحقيق الازدهار الاقتصادي**. كما تسعى المملكة إلى خلق حالة من التعاون الاقتصادي الكامل مع الدول الإسلامية الأخرى، وإقامة **سوق إسلامية مشتركة لهذه الغاية**، وذلك كخطوة أولى في طريق الاستغناء عن الدول الأجنبية.

تاسعاً : مشاركة المرأة في العمل الاقتصادي

لا تمنع المملكة العربية السعودية مشاركة المرأة في العمل، إلا أنها تسعى إلى تنظيمها في إطار شرعي وقانوني يحافظ على طبيعة المرأة **النفسية والعضوية** ككائن حي ضعيف، فلا يكون عملها في الخارج على **حساب إهمالها لواجبات بيتها** من رعاية زوجها والاهتمام بشؤون أولادها. كما تشترط المملكة **تجنب الخلوة في العمل والاختلاط المباشر بالرجال**، والتفكير باللباس الشرعي وذلك من أجل الحفاظ على مجموعة القيم والمثل العليا التي يتكون منها المجتمع السعودي والمستمدة كلياً من الشرع الحكيم.

ظالم حق) يقول: (من عمّر أرضاً ليست لأحد فهو أحق بها) واختلفوا هل يحتاج ذلك إلى إذن السلطان؟ فرأى الشافعي وصاحباً أبي حنيفة أنه لا حاجة إلى ذلك، وذهب أبو حنيفة إلى وجوبه، ولعل الأول هو الأرجح لعدم ورود ذلك في الأحاديث، والله أعلم

وكان الخليفة الراشد الثاني عمر - رضي الله عنه - يمهّل من يحوط أرضاً ثلاث سنوات ليعمرها، فإن لم يفعل نزعها منه، وهذا الحكم ينسجم مع الغرض الذي شرعه **الله من وضع اليد على الأرض وتملكها**، فهو أراد بذلك إحياءها، ولم يرد تعطيلها وحجزها عن الإفادة منها واستثمارها.

رابعاً : واجب الزكاة

من ضمن المبادئ المالية والاقتصادية التي وردت في النظام الأساسي للحكم واجب الزكاة، حيث نصّت المادة (12) من النظام على أن: (**تجبى الزكاة وتنفق في مصارفها الشرعية**)

إن من أهم وظائف الدولة المسلمة أن **تقوم بجمع أموال الزكاة من الأغنياء وتوزيعها على الفقراء**، هذا في مجال المواشي والمزروعات. أما في مجال النقود، فقد ترك **لصاحب المال إخراج زكاة ماله بنفسه**، وفي هذا تحقيق المصلحة المثلى بإيصال المال إلى مستحقيه، فالبعض يعرف مالك المال بأن يكون من أقاربه لذا فهو يساعده بذلك ويصل رحمته، في حين أن هناك بعض الفقراء لا يعلمهم الناس، فتتولى الدولة إيصال الزكاة إليهم .

أما إذا ورد إلى مسامع الدولة أن أحد مواطنيها قد منع زكاة ماله، **عاقبته بأخذ الزكاة منه جبراً وقسراً**، كما تأخذ أيضاً **نصف ماله** الذي وجبت فيه الزكاة وذلك كعقاب إضافي لكي تضمن أن لا يقوم أي شخص آخر بهضم حقوق الفقراء. وفي هذا يقول النبي صلى الله عليه وسلم: (**من أعطاهم مؤجراً فله أجرها، ومن منعها فإنا أخذوها منه، وشطر ماله، عزيمة من عزمات ربنا - عز وجل - ليس لآل محمد منها شيء**) .

ويأمر الإسلام الأغنياء بأن يقوموا بإفناق البضائع والسلع على الفقراء، ويمنع من يقوم بمنعها عن غيره دون أي مبرر شرعي؛ حيث قال اله تعالى: (**وَإِذَا قِيلَ لَهُمْ أَنْفِقُوا مِمَّا رَزَقَهُمُ اللَّهُ قَالَ الَّذِينَ كَفَرُوا لِلَّذِينَ آمَنُوا أَنْفِقُوا مِمَّا نَحْنُ نَفِقُونَ**) فهذا منطوق الكفار، وأما حال المؤمنين فكما وصفهم الله - تعالى - في كتابه العزيز: (**الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ ثُمَّ لَا يَتَّبِعُونَ مِمَّا أَنْفَقُوا مَنًّا وَلَا أَدَىٰ لَهُمْ أَجْرُهُمْ عِنْدَ رَبِّهِمْ وَلَا خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ يَحْزَنُونَ**)

خامساً : العدالة في الضرائب

ويدخل ضمن المبادئ المالية والاقتصادية ذات الطبيعة الدستورية في المملكة فرض الضرائب والرسوم، حيث أكدت المادة (20) من النظام الأساسي للحكم على (**أنه لا تفرض الضرائب والرسوم إلا عند الحاجة وعلى أساس من العدل، وأنه لا يجوز فرضها أو تعديلها أو إلغائها أو إعفاء منها إلا بموجب نظام خاص**) .

وتقوم المملكة العربية السعودية على تطبيق مبدأ **العدالة** في فرض الضرائب على مواطنيها، وذلك بأن تكون **متناسبة مع قيمة الثروة التي يملكها كل منهم ومقدارها**، وأن لا يتم اللجوء إلى فرض ضرائب غير مباشرة على السلع الضرورية إلا في حالة **الضرورة القصوى**.

ويرتبط مبدأ فرض الضرائب على الأفراد بالتمتع بالسلع والطبقات، فهو يعد تصرفاً محموداً من جانب الدولة إذا كان القصد منه ضمان عيش الأفراد بكرامة وإنسانية وفق شريعة الله - عز وجل - وهو - سبحانه - ينكر على من يجرمه فيقول: (**مَنْ حَرَّمَ زِينَةَ اللَّهِ الَّتِي أَخْرَجَ لِعِبَادِهِ وَالطَّيِّبَاتِ مِنَ الرِّزْقِ قُلْ هِيَ لِلَّذِينَ آمَنُوا فِي الْحَيَاةِ الدُّنْيَا خَالِصَةٌ يَوْمَ الْقِيَامَةِ كَذَلِكَ نَفَصَلُ الْآيَاتِ لِقَوْمٍ يَعْلَمُونَ**)

إلا أن الإسلام يحرم الإسراف في **الصرف**، أي الإنفاق في الحلال بما يزيد عن الحاجة. **والتبذير** وهو: الإنفاق في الحرام، وفي الحلال على طريق السّفَه ويأمر بالاعتدال؛ كما قال رب العزة تبارك وتعالى: (**لَا تَجْعَلْ يَدَكَ مَغْلُولَةً إِلَىٰ عُنُقِكَ وَلَا تَبْسُطْهَا كُلَّ الْبَسْطِ فَتَقْعُدَ مَلُومًا مَّحْسُورًا**)

سادساً : الحرية الاقتصادية مع إشراف الدولة على النشاط التجاري بوجوب الزكاة

تشجع المملكة العربية السعودية **الحرية الاقتصادية** حيث تمتنع - وكقاعدة عامة - عن التدخل المباشر لتحديد أسعار السلع والمشتريات المختلفة، فهذه المسألة متروكة لحركة السوق التجارية الطبيعية التي تقوم على **قانون العرض والطلب**، وذلك حرصاً منها في تحقيق العدالة والحيولة دون قيام البائعين بظلم المستهلكين

وقد نصت المادة (17) من النظام الأساسي للحكم على أن: (**الملكية ورأس المال، والعمل، مقومات أساسية في الكيان الاقتصادي والاجتماعي للمملكة، وهي حقوق خاصة تؤدي وظيفة اجتماعية، وفق الشريعة الإسلامية**) .

فليس من قبيل إحفاق العدل والمساواة أن يتم إجبار البائع على أن يبيع بضاعته بثمن أقل مما يمكن أن يصل إليه التعامل التجاري الحر في السوق، فعن أنس بن مالك - رضي الله عنه - قال: غلا السعر على عهد - رسول الله - صلى الله عليه وسلم - فقالوا: يا رسول الله لو سعرت؟ فقال: (**إن الله هو الخالق القابض الباسط الرازق المسعر، وإني لأرجو أن ألقى الله، ولا يطلمني أحد بمظلمة ظلمتها إياه في دم ولا مال**)

إلا أنه يشترط لإعمال مبدأ عدم تدخل الدولة في تحديد الأسعار أن تكون الأسواق