

ملخص النظام المالي



إعداد: Ruba Shmr

إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة

مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

هذا العمل جهد شخصي قابل للخطأ والنسيان ان اصبنا فمن الله وان اخطأنا فمن

انفسنا والشيطان لوجه الله

اللهم اجعل هذا العمل صدقة جارية عنا ووالدينا وعن جميع المسلمين

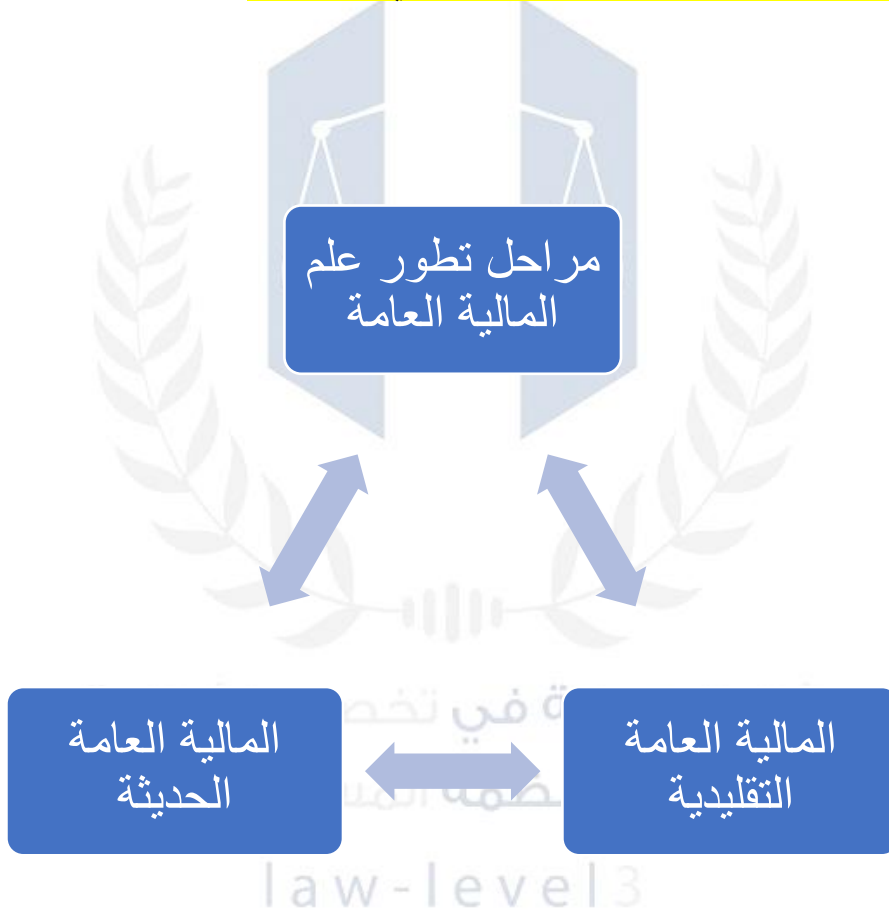
(خالص لوجه الله تعالى)

مفهوم النظام المالي (المالية العامة):

يعبر عن النشاط المالي للدولة الذي يتمثل في إنفاقها لما تحصل عليه من إيرادات بقصد اشباع الحاجات العامة للمجتمع.

مهم قد عرف البعض المالية العامة بأنها العلم الـ ١ يدرس النفقات العامة والإيرادات العامة وتوجيهها بغرض تحقيق أغراض الدولة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية

مر علم المالية بمراحل تطور يمكن إجمالها في مرحلتين:



علاقة المالية العامة بالعلوم الأخرى:

تعد المالية العامة علم من العلوم الإجتماعية.

مهم العلاقة بين المالية العامة والقانون

ترتبط المالية العامة بعلاقة وثيقة بالقانون
من حيث الهدف الذي يسعى إليه كل منهما

الضرائب لا تفرض إلا بقانون
القروض العامة لا تعقد إلا استنادا لقانون
الموازنة العامة للدولة لا تعتمد إلا بقانون

التشريع المالي:

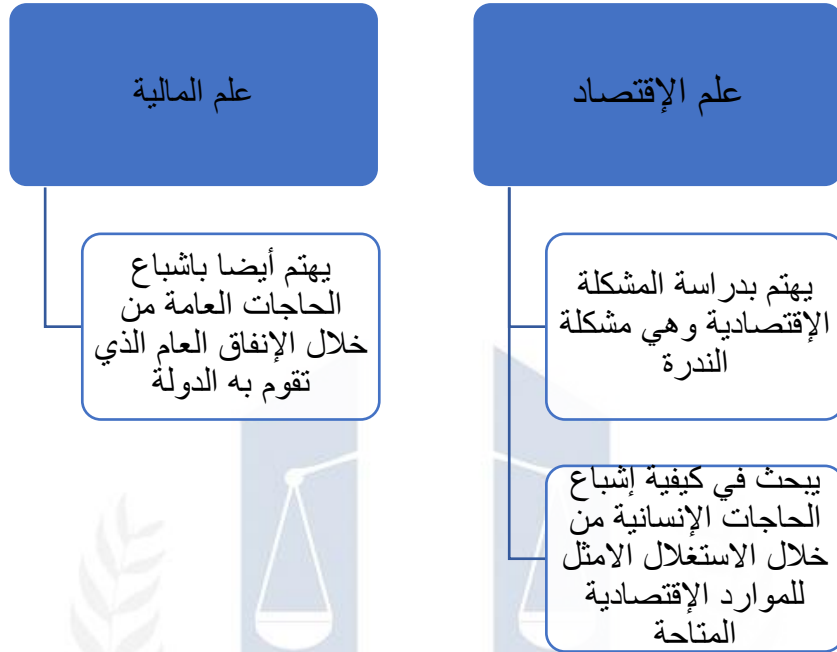
هو فرع من فروع القانون العام وله صلة واضحة بكل من القانون الدستوري
والقانون الإداري

العلاقة بين المالية العامة والعلوم السياسية:

تهتم العلوم السياسية بدراسة نظم الحكم وعلاقة السلطات العامة ببعضها البعض
وعلاقتها بالأفراد، والمالية العامة تهتم بشؤون أفراد المجتمع من حيث إشباع
حاجاتهم.

law-level3

العلاقة بين المالية العامة والإقتصاد:



- فكرة الضريبة التصاعدية تستند إلى نظرية المنفعة الحدية
- هناك علاقة تبادلية بين المالية العامة والإقتصاد.
- كلما زاد الدخل زادت إيرادات الدولة.

تعريف النفقات العامة:

هي نفقات كثيرة تلجأ لها الدولة وهي في سبيل قيامها بوظائفها المختلفة.

تطورت النفقات العامة تطورا هاما وذلك تحت تأثير بعض الإعتبارات وأهمها (خصائصها):

- اتساع نطاق النفقات العامة .
- لم تعد مقصورة هذه النفقات على تمويل وظائف الدولة التقليدية بل أصبحت أداة من أدوات السياسة الإقتصادية.

- ان عرض الإيرادات العامة لم يعد مقصورا على تغطية النفقات العامة بل إمتد إلى النطاقين الإقتصادي والإجتماعي.

مهم عرف البعض الآخر النفقات العامة بانها مبلغ من المال يصدر عن الدولة أو عن شخص معنوي عام بقصد تحقيق منفعة عامة
ومن هذا التعريف يمكننا ان نحدد عناصر النفقة العامة:

النفقة العامة مبلغ نقدي

تصدر النفقة العامة عن الدولة أو عن شخص معنوي عام

النفقة العامة يقصد بها تحقيق المنفعة العامة

إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة

مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

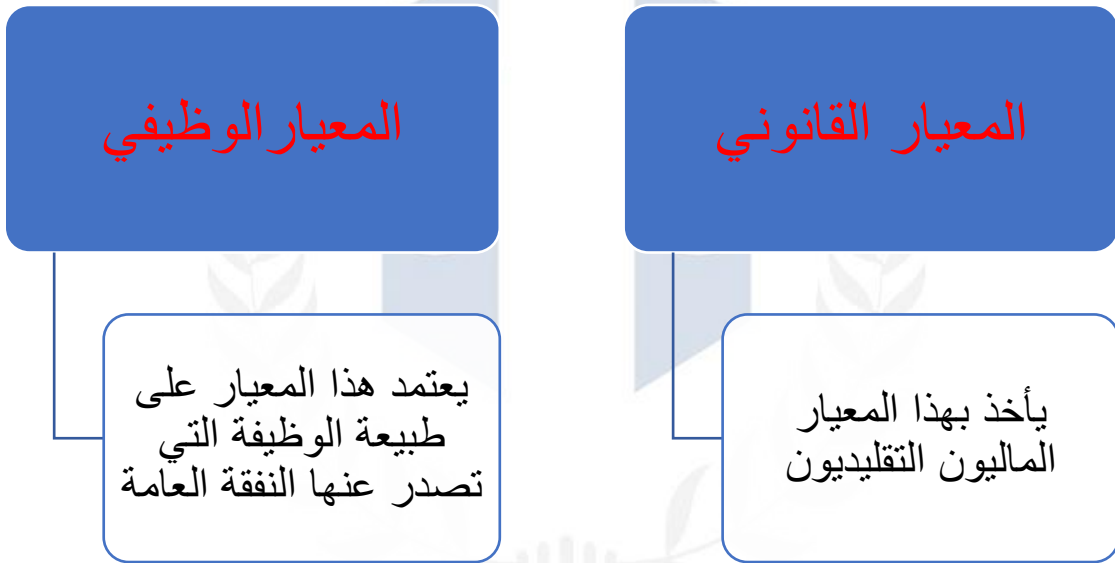
law-level3

أولاً: النفقة العامة مبلغ نقدي...

تقوم الدولة وغيرها من الأشخاص بالإففاق من أجل إشباع الحاجات العامة ويشترط في هذا الإففاق أن يكون نقدياً

ثانياً: تصدر النفقة العامة عن الدولة أو عن شخص معنوي عام...

اعتمد الفكر المالي في التفرقة بين النفقة العامة والنفقة الخاصة على معيارين



إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة

مؤسسة الأبحاث والدراسات

law-level3

ثالثاً: النفقة العامة يقصد بها تحقيق المنفعة العامة:

يجب أن يؤدي الإففاق العام إلى تحقيق العدالة

أي أن تستخدم النفقة العامة في إشباع الحاجات العامة فلا يجوز أن يكون الإففاق العام لتحقيق مصلحة خاصة

مالغرض من النفقة العامة؟

هو تحقيق نفع عام يتمثل في إشباع الحاجات العامة

من أين يتم تمويل مصروفات الأشخاص العامة؟

يتم تمويلها عادة" من الضرائب والرسوم التي تحصل عليها من المواطنين



التقسيم الإداري للنفقات العامة:

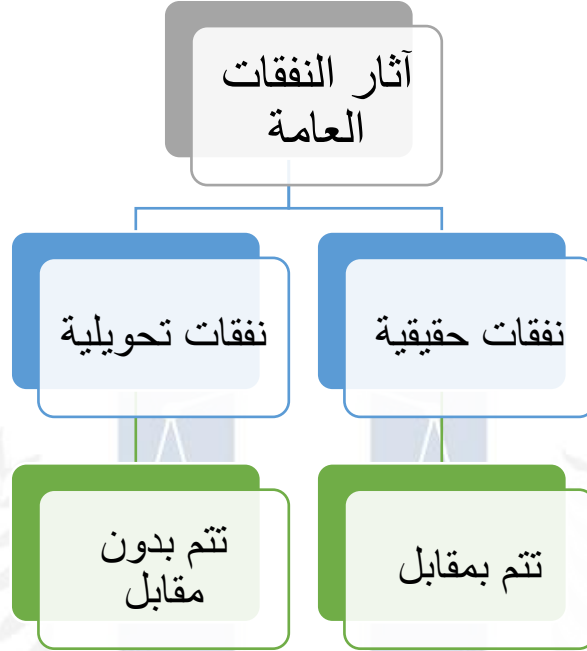
يعتبر هذا التقسيم من أقدم تقسيمات النفقات العامة وما زال يحتل مكانة هامة في مجال إعداد وتنفيذ الميزانية العامة للدولة.

التقسيم الإقتصادي للنفقات العامة:

يتم تقسيم النفقات العامة على أساس الطبيعة الإقتصادية.

مهم (أ) النفقات العامة الحقيقية والنفقات العامة التحويلية:

يتم تقسيم النفقات العامة من حيث أثارها إلى.....



مهم (ب) النفقات العادية والنفقات غير العادية:



تزايد النفقات العامة وسبل الحد منها وترشيدها

أولاً: الأسباب الظاهرية لتزايد الإنفاق العام:

هي تلك الأسباب التي تؤدي إلى تضخم أرقام الإنفاق العام دون أن يقابلها زيادة في كمية السلع والخدمات العامة المقدمة للمواطن أو تحسين في مستواها.

(أ): إنخفاض قيمة النقد:

يظهر إنخفاض قيمة العملة الوطنية بارتفاع أسعار السلع والخدمات في الدولة التي تتداول فيها هذه العملة.

هناك علاقة عكسية بين قيمة النقود والنفقات العامة فانخفاض قيمة النقود يؤدي إلى زيادة النفقات العامة

(ب): تغير النظم المالية والمحاسبية:

في الماضي كانت الدولة تلجأ إلى نظام **السخرة** لتنفيذ جزء من مشروعاتها كشق الطرق وحفر الآبار وغيرها وكانت هذه الأشغال العامة لا تكلف الدولة بأي أعباء مالية أما الآن الغي نظام السخرة في جميع الدول .

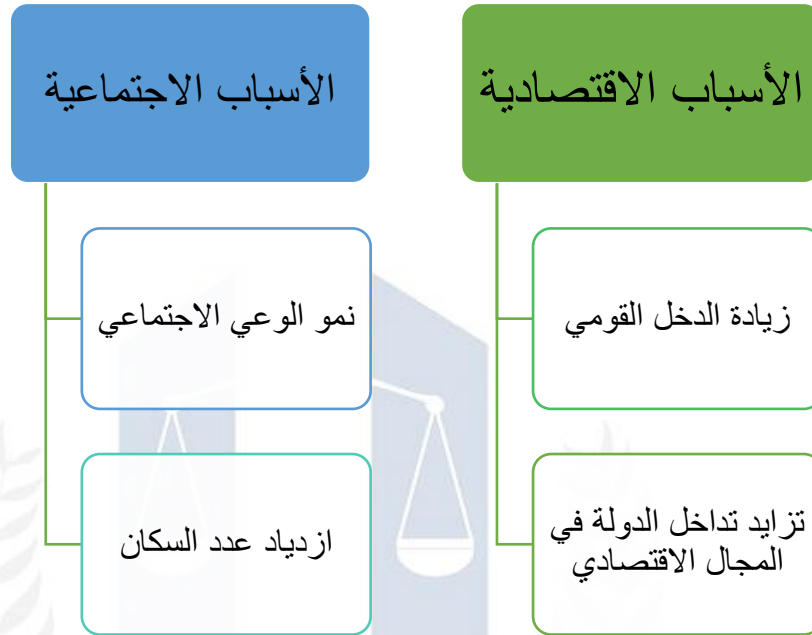
س: لماذا الغي نظام السخرة في جميع الدول؟

ج: لأنه يتنافى مع حقوق الإنسان وكرامته

(ج) اتساع اقليم الدولة:

يكون عن طريق ضم مناطق جديدة إلى زيادة ظاهرية في النفقات العامة وذلك لمواجهة مطالب المناطق الجديدة

ثانياً: الأسباب الحقيقية لتزايد الإنفاق العام:



ترتب على زيادة عدد السكان زيادة النفقات العامة نتيجة توسع الدولة في تقديم خدماتها لتلبية احتياجات مواطنيها فزيادة نسبة المواليد مثلاً تؤدي إلى زيادة المبالغ المخصصة لرعاية الأمومة والتعليم والصحة أي كلما زادوا المواليد زادت مبالغ الرعاية



الأسباب السياسية

تتمثل الأسباب السياسية لزيادة حجم النفقات العامة في الآتي:

١- انتشار المبادئ والنظم الديمقراطية أدى الى سيطرة الأغلبية

٢- تعدد الأحزاب السياسية في الدول الديمقراطية

٣- ازدياد النفقات الحربية ادت الى زيادة النفقات العامة

٤- ازدياد نفقات التمثيل الخارجي واقامة علاقات دبلوماسية

٥- أدى زيادة النفقات العامة ماتقتضيه واجب التعاون الدولي

الايرادات العامة:

تعني مجموع المبالغ النقدية أو الأموال التي تحصل عليها الدولة بهدف تغطية نفقاتها العامة.

تقسيم الإيرادات العامة:

الإيرادات الإجبارية
والإيرادات الإختيارية

الإيرادات العادية
والإيرادات الغير عادية

الإيرادات الأصلية
والإيرادات المشتقه



إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة
مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

(أ) الإيرادات الإجبارية والإيرادات الاختيارية:

الإجبارية هي التي تحصل عليها الدولة وغيرها من الأشخاص الاعتبارية العامة بما لها من سلطة أمرة على إجبار الأفراد، مثال: الضرائب والقروض الإجبارية والغرامات

الاختيارية هي التي تحصل عليها الدولة وغيرها من الأشخاص الاعتبارية العامة من الأفراد بمحض إرادتهم واختيارهم كإيرادات الدولة من أملاكها والقروض الاختيارية

(ب) الإيرادات العادية والإيرادات الغير عادية:

العادية هي التي تحصل عليها الدولة بصفة منتظمة ودورية مثل: الضرائب والرسوم وإيرادات الدولة من أملاكها

الغير عادية هي التي تحصل عليها الدولة بصفة غير منتظمة وتسمى ب **الإيرادات الاستثنائية** مثل: القروض العامة والإصدار النقدي

(ج) الإيرادات الأصلية والإيرادات المشتقة:

الأصلية هي التي تحصل عليها الدولة من أملاكها

المشتقة هي التي تستقطعها الدولة من ثروات الآخرين مثل: الضرائب والقروض العامة والغرامات

مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

الإيرادات من أملاك الدولة:

هي مجموعة من الأموال العقارية أو المنقولة التي تملكها الدولة سواء كانت ملكية عامة أو خاصة والتي تساعد على القيام بأعباءها المالية.

إيرادات املاك الدولة الخاصة تتمثل في مصادر كثيرة منها:

- عقارية
- مالية
- صناعية
- تجارية
- خدمات

(أولاً): الإيرادات العقارية:

تملك الدولة أموالاً عقارية تدر عليها أرباحاً وتعتبر هذه الأرباح من الإيرادات العامة وتشمل الأراضي الزراعية والغابات والمناجم والمحاجر والأبنية.

(ثانياً): الإيرادات المالية:

هي الأسهم والسندات المملوكة للدولة والتي تحصل منها على أرباح تدخل ضمن إيرادات الدولة.

يعتبر هذا النوع أحدث أنواع الدومين الخاص

- أدت نشأة هذا النوع من الدومين إلى نشأة ما يعرف **بشركات الاقتصاد المختلط** وهو الذي يجمع بين الملكية العامة والملكية الخاصة.

(ثالثاً) : الإيرادات الصناعية:

هي تلك المشروعات التي تمتلكها الدولة أو تشترك فيها ويعتبر إنتاجها أحد مصادر الإيرادات العامة.

(رابعاً) : الإيرادات التجارية:

هي التي تعتمد أساساً على الاحتكارات المالية للدولة والتي تمكنها من تحقيق إيرادات مالية تعجز الدولة عن تحقيقها عن طريق فرض الضرائب.



إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة

مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

الإيرادات من الرسوم العامة

يعرف الرسم العامة: بأنه مبلغ من المال تقتضيه الدولة أو إحدى الأشخاص العامة جبراً من الأفراد مقابل خدمة خاصة تقدمها لهم أو مقابل نفع خاص يعود عليهم من هذه الخدمة.

خصائص الرسم العام:

١- الرسم يدفع نقداً

٢- الرسم يدفع جبراً

٣- الرسم يدفع مقابل خدمة خاصة

• يدفع الرسم مقابل خدمة خاصة وهذا ما يميز الرسم عن الضريبة

س/ من خصائص الرسم العام أنه يدفع جبراً؟

(أ) صح ✓

(ب) خطأ

إتراء المعرفة في تخصص الأنظمة

مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

الفرق بين الرسم العام والضريبة:

الضريبة	الرسم العام
تدفع دون مقابل بل هو من يقوم بدفعها مساهمة منه في تحمل الأعباء العامة	يدفع مقابل خدمة يطلبها الفرد
تحدد وفقا لمقدرة المكلف المالية ودون النظر لما قد يحصل عليه من خدمات عام	تحدد قيمته في ضوء تكاليف الخدمة التي يحصل عليها الفرد

مقابل التحسين:

مبلغ نقدي تقتضي الدولة أو إحدى الهيئات العامة المحلية جبرا" من أصحاب العقارات التي ارتفعت قيمتها نتيجة لتنفيذ مشروع عام معين .

مثل: شق الطرق أو إقامة كبري أو حديقة بالقرب من العقار

أوجه الشبه بين الرسم ومقابل التحسين (الاتاوة): كلا" منهما يستند إلى عنصر الجبر ، ويتم مقابل خدمة خاصة تعود على دافعه

الاختلاف بين الرسم ومقابل التحسين:

مقابل التحسين	الرسم
لايفرض إلا على أصحاب العقارات المستفيدين من المشروعات العامة	يفرض في حالات كثيرة
يدفع مرة واحدة	يتعدد حالات دفعه بتعدد مرات الخدمة التي يحصل عليها الفرد

الفرق بين الرسم العام والغرامة: مهم

الغرامة عن مبلغ من المال تفرضه الدولة على الأفراد الذين يخالفون القوانين مثل: مخالفات البناء والمرور.

الرسم العام	الغرامة
يدفع بدون وقوع أي مخالفة للقانون	تدفع بسبب مخالفة القانون
يدفع مقابل خدمة يطلبها الفرد	تدفع جبراً دون أي مقابل خدمة
يعود بالنفع المباشر على الفرد	لا تعود بالنفع المباشر على الفرد فهي بمثابة عقاب

الفرق بين الرسم العام والتمن العام: مهم

التمن العام	الرسم العام
يفرض بقرار إداري من المشروع العام المنتج للسلع والخدمات	يفرض بقانون أو بناء على قانون
الأصل في عنصر الاختيار قائم إلا إذا كانت الدولة تتمتع بمركز احتكاري قانوني أو فعلي بالنسبة لإنتاج السلعة أو الخدمة ولا تتمتع الدولة في سبيل اقتضائه بحق إمتياز على أموال المدين	يدفع جبرا" سواء كان إجبارا" قانونيا" أو معنويا" وتتمتع الدولة في سبيل تحصيله بحق امتياز على أموال المدين
تحدد أثمان منتجاتها طبقا" لقوانين العرض والطلب في حالة المناقشة الكاملة بين مشروعات الأفراد	تتمتع الدولة في تحديده بسلمة الجبر دون تدخل من جانب الأفراد
النفع الخاص يعود على دافع التمن هو الغالب	الخدمة التي يحصل عليها دافع الرسم تعود عليه بنفع خاص إلى جانب النفع العام الذي يعود على المجتمع
يدفع مقابل سلعة أو خدمة تجارية أو صناعية	يدفع مقابل خدمة إدارية يقدمها مرفق عام له الصفة الإدارية

س١/ مامعنى دفع الضريبة بدون مقابل ؟

أى أنك لاتستطيع أن تطالب الدولة بالمقابل.

س٢/ مامعنى بمقابل التحسين؟

أى مبلغ نقدي تقتضيه الدولة أو إحدى الهيئات العامة المحلية جبراً" من أصحاب العقارات التي ارتفعت قيمتها نتيجة لتنفيذ مشروع عام معين.

س٣/ الفرق بين الرسم العام ومقابل التحسين أن الرسم جبري ومقابل التحسين اختياري:

(أ) صح

(ب) خطأ ✓

التصحيح: كل منهما جبري

س٤/ الرسم العام يدفع مرة واحدة أما مقابل التحسين يدفع مرات كل سنة:

(أ) صح

(ب) خطأ ✓

التصحيح: العكس هو الصحيح

س٥/ هل الغرامة تدفع بمقابل؟

لا ليس هناك أى مقابل.

تعريف القروض العامة وخصائصها

متى تلجأ الدولة للقروض العام؟

عندما تعجز مواردها الأخرى عن تغطية نفقاتها أو لمعالجة وضع اقتصادي معين.



إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة

مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

القرض العام: هو مبلغ من المال تستدينه الدولة من المقترضين لفترة محددة وتستعين بحصيلته في تغطية بعض أنواع النفقات العامة **مهم**

خصائص القرض العام:

١- **القرض العام مبلغ من المال:** أي غالبا " ما يكون نقديا "

هل من الممكن أن يكون القرض العام عينيا؟ ومتى؟

نعم ممكن أن يكون عينيا " عندما ترغب الدولة المقرضه أو المؤسسات تصريف منتجاتها.

٢- **القرض العام يدفع بصورة اختيارية..** أي ليس بالإكراه

٣- **القرض العام يتم بموجب عقد بين الطرفين**

الطرف الأول: المقرض

الطرف الثاني: الدائن

٤- **القرض العام يستند إلى قانون:** أي أن السلطة التشريعية هي جهة الاختصاص بإصدار القروض العامة .

٥- **القرض العام يتضمن مقابل الوفاء:** أي أن القرض العام يدخل خزينة الدولة بصورة مؤقتة لأن الدولة تلتزم برد مبلغ القرض مضافا " اليه الفوائد وبعض المزايا الأخرى خلال مدة معينة

أنواع القروض العامة

تنقسم القروض العامة إلى عدة أنواع وذلك للأساس الذي تستند إليه:

من حيث

المصدر	مدتها	حرية المقرض
<ul style="list-style-type: none">• قروض داخلية• قروض خارجية	<ul style="list-style-type: none">• قروض مؤبدة• قروض مؤقتة	<ul style="list-style-type: none">• قروض إختيارية• قروض إجبارية

إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة
مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

س/ ماهو الأصل في القروض؟

الأصل في القروض أن تكون اختيارية

القروض المؤبدة التي تعقدها الدولة دون أن تحدد ميعاد لسداد قيمتها.

القروض المؤقتة تنقسم لثلاثة أقسام...

قروض قصيرة الأجل: هي التي تصدرها الدولة لمواجهة بعض إحتياجاتها المالية خلال السنة المالية **مثل:** الخزانة التي تصدرها الدولة لتغطية العجز في موازنتها .

قروض متوسطة الأجل: هي التي تتراوح مدتها من سنة وحتى عشرين عاما" وهي تستخدم غالبا" لسد العجز المالي الذي يظهر في الميزانية نتيجة لتزايد الانفاق العام وعجز الإيرادات العامة.

قروض طويلة الأجل: هي التي تزيد مدتها عن عشرين عاما" تلجأ الدولة لمثل هذا النوع من القروض لتمويل المشروعات الإنتاجية الضخمة أو لمواجهة الحروب أو الكوارث الطبيعية.

القروض الداخلية: هي التي تحصل عليها الدولة من الأفراد أو المؤسسات في إقليمها سواء كانوا مواطنين أو أجانب

القروض الخارجية: هي التي تحصل عليها الدولة من الدول أو الهيئات أو المؤسسات الدولية.

س/ متى تلجأ الدولة إلى القروض الخارجية؟

عندما تكون السوق المالية الداخلية عاجزة عن توفير الأموال اللازمة لتغطية مبلغ القرض.

طرق إصدار القروض العامة

يمكن للدولة أن تلجأ إلى أكثر من طريقة لإصدار قروضها وهي:

١- الإكتتاب المباشر عن طريق الدولة : تقوم الدولة بطرح سندات القرض العام مباشرة على الجمهور دون وساطة أحد من قبل البنك المركزي

٢- الإكتتاب عن طريق البنوك.

٣- الإكتتاب في الأسواق المالية

٣- الإكتتاب عن طريق المزاد العلني.

س/ متى تلجأ الدولة إلى الإكتتاب في الأسواق المالية؟

إذا كانت قيمة القرض غير كبيرة

س/ ماذا تفعل الدولة إذا كان مبلغ القرض كبيراً؟

لا تقوم بطرح سندات دفعه واحدة مخافة انخفاض أثمانها وإنما تقوم بطرح السندات على دفعات.

law-level3

انقضاء القروض العامة:

تنقضي القروض العامة بإحدى الطرق التالية:...

١- الوفاء بقيمة القرض: ينقضي القرض العام إذا قامت الدولة بتسديده متى حل ميعاد استحقاقه

٢- إنكار القرض العام أو الامتناع عن الوفاء به: هو امتناع الدولة عن رد مبلغ القرض وفوائده وهو إجراء منتقد لأنه ينافي العدالة.

٣- التنازل عن قيمة القرض العام: أن يتنازل الدائنون عن مالهم من قروض قبل الدولة

س/ متى يتم ذلك؟

يتم ذلك في الغالب أثناء الحروب أو الكوارث الطبيعية.

٤- إستهلاك القرض العام: أن تقوم الدولة بتسديد قيمة القرض على دفعات وليس دفعة واحدة. **مهم**

إثناء المعرفة في تخصص الأنظمة
يمكن أن تلجأ الدولة إلى احد الأساليب التالية لإتمام عملية استهلاك قروضها
مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

أ/ الاستهلاك على أقساط سنوية محددة وذلك بأن تدفع الدولة كل سنة جزء من أصل القرض مضافا إليه الفوائد المستحقة

ب/ الاستهلاك عن طريق القرعة

ج/ الاستهلاك عن طريق شراء السندات من سوق الأوراق المالية

٥- تبديل القرض العام: ليس أسلوبا لانقضاء القروض العامة ولكنه أسلوب يقصد به التخفيف من أعباء القروض العامة.

*تبديل القرض العام له مفاهيم متعددة وذلك حسب الغاية منه فهناك تبديل قرض قديم بقرض جديد بشروط أكثر ملائمة للدولة المقترضه، وهناك تبديل يقصد به تبديل القروض المؤبده بقرض قابلة للاستهلاك وتبديل قروض تضمن أقساط وفوائد سنوية إلى أقساط وفوائد مدى الحياة.

تبديل القرض العام له مفاهيم متعددة وذلك حسب الغاية منه:

١- تبديل قرض قديم بقرض جديد بشروط أكثر ملائمة للدولة المقترضة.

٢- تبديل القروض العامة إجباريا" أو إختياريا"

تعريف الضريبة وخصائصها

الضريبة: هي إقطاع مالي تقوم به الدولة أو احدى الأشخاص العامة جبرا" من الأفراد بصفة نهائية وبدون مقابل بقصد تحقيق النفع العام.

حاول كثير من الكتاب تعريف الضرائب وقد جاءت أغل هذه التعريفات متشابهه ومتقاربه من ذلك...

***تعريف الدكتور /رفعت محجوب: (مهم) :** هي اقطاع مالي تقوم به الدولة عن طريق الجبر من ثروة الأشخاص الآخرين ودون مقابل خاص لدفعها وذلك بفرض تحقيق نفع عام.

خصائص الضريبة :

١- الضريبة اقتطاع مالي: تدفع الضرائب في عصرنا الحالي في صورة نقود خلاف ماكانت عليه في العصور القديمة والوسطى

٢- الضريبة تفرض من قبل الدولة. تنفرد الدولة بوضع النظام القانوني للضريبة فالضرائب لايمكن أن تفرض أو تعدل أو تلغى إلا بالقانون

فالقانون الضريبي يشبه القانون الجنائي

٣- الضريبة فريضة جبريه. أن الضريبة تفرض جبرا" أي أن الافراد ليس لهم الحرية في دفعها

٤- الضريبة تدفع بشكل نهائي. لايجوز للمكلف الذي يدفعها أن يطالب بردها

٥- الضريبة تفرض بدون مقابل. أن المكلف الذي يدفع الضريبة لايحصل مقابلها على نفع خاص به

٦- هدف الضريبة تحقيق المنفعة العامة. الضريبة تفرض تحقيق المنفعة العامة وليس لتحقيق منفعة خاصة

*الضريبة تفرض جبرا" أي أن الافراد ليس لهم الحرية في دفعها

س/ لماذا تدفع الضريبة جبرا"؟

باعتبارها عملا" من أعمال السيادة

س/ من الذي يحدد مقدار الضريبة وكيفية وميعاد دفعها؟

المشرع

القواعد الأساسية للضريبة

الضريبة: تعد الضريبة مورداً أساسياً من موارد الدولة تحتل في الوقت الحاضر أهمية خاصة في كافة الدول.

القواعد الأساسية للضريبة:

- العدالة
- اليقين
- الملائمة
- الاقتصاد

العدالة: هو أن يسهم مواطني الدولة في النفقات العامة بحسب مقدرتهم النسبية.

اليقين: أن تكون الضريبة محددة بوضوح وبلا تحكم أي أن تكون معينة وصريحة من حيث مقدارها وميعاد الوفاء بها وطريقة دفعها. (وهذه القاعدة عند آدم سميث)

الملائمة: تعني أن تكون مواعيد تحصيل الضريبة ملائمة للمول.

الاقتصاد: يقصد بهذا القاعدة الى ضرورة الاقتصاد في نفقات جباية الضرائب .

الأساس القانوني للضريبة

تعرضت أغلب دساتير الدول الى الضريبة ،مؤكدته على أن الضريبة عملا" من أعمال السيادة

الاتجاه الأول – النظرية التعاقدية للضريبة:

اعتبر أصحاب هذا الاتجاه أن الضريبة علاقة تعاقدية بين الدولة والفرد

س/ ماهو أساس فرض الضريبة التعاقدية؟

عقدا" ضمنيا" بين الفرد والدولة (يتم الإتفاق على أحكامه بين الدولة والأفراد بواسطة السلطة التشريعية)

الاتجاه الثاني- نظرية التضامن الاجتماعي:

يرى أصحاب هذا الاتجاه أن الأساس القانوني لفرض الضريبة هو فكرة التضامن الاجتماعي القائم بين المواطنين في الدولة.

يترتب على اعتبار التضامن الاجتماعي أساسا" للضريبة عدة نتائج أهمها مايلي:

- 1- أن فرض الضريبة عملا" من أعمال السيادة.
- 2- أن الضريبة تفرض على جميع المكلفين.
- 3- ألا يتحدد مقدار الضريبة الذي يلتزم به كل ممول بمقدار مايعود عليه من منفعه.
- 3- فكرة التضامن الاجتماعي بين الأجيال .

س/ إن من القواعد الأساسية للضريبة المساواة:

أ- صح

ب- خطأ ✓

س/ أي من الخيارات التالية لا يعد من القواعد الأساسية للضريبة:

(أ) الملائمة

(ب) الاقتصاد

(ج) اليقين والوضوح

(د) المساواة ✓

النظام المالي في الاسلام

بيت المال: هو خزينة الدولة الاسلامية بحيث جمعت فيه كل موارد الدولة المالية من زكاة وجزية وغنيمة .

يعود سبب إنشاء بيت المال الى كثرة الاموال المتدفقة الى خزينة الدولة

كان الهدف من انشاء بيت المال هو تحقيق التوازن بين مدخولات ومصروفات الدولة المالية

موارد بيت مال المسلمين :

١- **الزكاة:** هي فريضة فرضها الاسلام ، تعتبر من أركانه الخمسة تؤخذ من الاغنياء وتعطى للفقراء

مصادر الزكاة:

زكاة المواشي الابل والغنم والبقر ، زكاة الذهب والفضة ، زكاة التجارة ، زكاة المعادن ، زكاة الزروع والثمار

كيفية صرف أموال الزكاة:

ينفق مال الزكاة في جهات ثمان ...

الفقراء، المساكين، العاملون عليها، المؤلفة قلوبهم، وفي الرقاب، والغارمون، وسبيل الله، وابناء السبيل

٢- الخراج (ضريبة الارض)

هي مقدار من المال او المحاصيل كانت تفرض على الاراضي التي صولح الاعاجم عليها (اهل الذمة والنصارى)

مقدار الخراج يحدده ولي الامر

الاراضي التي لايفرض عليها الخراج تسمى الاراضي العشرية الا وهي

اثراء المعرفة في تخصص الأنظمة
١- الارض التي اسلم اهلها وهم عليها دون قتال فترك لهم
مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

٢- الارض التي ملكها المسلمون عنوة وقهرا اما من اهل الذمة او من المشركين فتعتبر غنيمة حرب

٣- اراضي البور التي تمنح للمسلم ليستصلحها

طرق جباية الخراج:

أ- طريقة المقاسمة : - تطبيق لمبدأ من اين لك هذا؟

- كان الخليفة يحاسب الوالي ، واذا شك بأن الاموال لم تأت برق سليمة صادرها او نصفها

ب - الطريقة المباشرة:

كان صاحب الخراج مسؤولاً " بصورة مباشرة للخليفة وليس للوالي حيث كان يخضع للمراقبة والمحاسبة

ج- طريقة التضمين او الالتزام:

اعلان الخليفة عن تضمين ارض الخراج فيحصل احد الاغنياء على المزايدة فيلتزم بمال معين ويدفع عن الارض ضريبة الخراج ويستولي على الباقي.

٤- الجزية: مهم

هي ضريبة شخصية فرضها الاسلام على الرجال القادرين من أهل الذمة (النصارى واليهود والمجوس) مقابل بقائهم على دينهم والكف عنهم والحماية لهم

إبراء المعرفة في تخصص الأنظمة
جموعة الأنظمة المستوى الثالث

طرق جباية الجزية:

حث الاسلام على الرفق والانصاف في جباية الجزية من الذميين

٥- الغنيمة : مهم

هو كل ما حصل عليه المسلمون خلال الجهاد من المشاركين بالحرب والقوة من أسرى، سبايا من نساء وأولاد، أموال منقولة وغير منقولة وغيرها.

٥-ضريبة العشور(الجمارك):

وهي ضريبة يدفعها التجار على البضائع في حال انتقال من بلاده إلى بلاد أخرى وتؤخذ هذه الضريبة مرة واحدة سنويا".



إثراء المعرفة في تخصص الأنظمة
مجموعة الأنظمة المستوى الثالث

law-level3

اسئلة التكليف الذاتي الأول

١- لقد مر علم المالية بمراحل تطور بالامكان إجمالها في مرحلتين:

(أ) المالية العامة التقليدية والمالية العامة الحديثه ✓

(ب) المالية العامة التقليدية والمالية العامة القديمة

(ج) المالية العامة التقليدية والمالية العامة الاقتصادية

(د) المالية العامة الرومانية والمالية العامة الحديثه

٢- عرف البعض بأنه العلم الذي يدرس النفقات العامة والايادات العامة وتوجيهها بغرض تحقيق أغراض الدولة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية

(أ) الايرادات العامة

(ب) النفقات العامة

(ج) الميزانية العامة

law-level 3

(د) المالية العامة ✓

٣- نظم الحكم وعلاقات السلطات العامة ببعضها بعض وعلاقتها بالأفراد والمالية العامة تهتم بشؤون أفراد المجتمع من حيث إشباع حاجاتهم

(أ) القانون الدستوري

(ب) العلوم الأمنية

(ج) العلوم السياسية ✓

(د) العلوم الدبلوماسية

٤- يهتم علم..... بدراسة المشكلة الاقتصادية أما علم المالية يهتم
باشباع الحاجات العامة من خلال الانفاق العام الذي تقوم به الدولة

(أ) الاقتصاد ✓

(ب) التجارة

(ج) الإيرادات العامة

(د) النفقات العامة

٥- تستند فكرة الضريبة التصاعدية إلى نظرية..... وهي نظرية
اقتصادية معروفة

(أ) المنفعة المتكررة

إبراء المعرفة في تخصص الأنظمة

(ب) المنفعة الجدية ✓ الأنظمة المستوى الثالث

law-level 3

(ج) المنفعة الجزئية

(د) المنفعة الكاملة

تم بحمد الله وتوفيقه